

英国保守党的获胜及其未来施政重点探讨

□ 周长鲜

DOI:10.13755/j.cnki.rdyj.2020.02.014

一改英伦绅士的慢节奏,英国这次大选的节奏安排可谓是紧锣密鼓。在英国上议院于2019年10月30日通过提前举行大选的法案后,英国议会下院于11月6日就被解散,继而通过了近百年来首次在12月举行大选(上次是在1923年)的法案,开启了英国自2015年以来的第三次大选。而保守党也只用了一个月左右的时间就对下议院进行了重组,赢得了361个(下院总席位为650个,半数要求为326个)席位的“绝对多数”执政权,取得该党自撒切尔夫人1987年胜选以来的最大胜利,而工党遭遇80多年以来的最惨选举结果。有别于以往大选是在政党和党魁之间的竞争之外,本次大选最让英国人纠结的莫过于以选举而掩饰的“第二次脱欧公投”的实质了,这也使其未来施政重点倍受世人关注。

其实,对约翰逊的获胜连任,早在2019年11月中旬就得到最受重视的民调机构舆观(YouGov)的准确预测,且其选票一直是遥遥领先。当然,绝非偶然,这跟保守党对本次选举的精心筹划及其对若干焦点政策改革问题的施政主张能俘获民心是密切相关的。

一、关于脱欧进程安排及其对国家走向的影响

2016年6月,英国“脱欧”派仅以微弱优势

(52%)获胜,这一呈极端分布状态的险胜也为近三年来的民意两极分化和民心涣散埋下了隐患,造成每年都有较大规模的罢工罢课、游行示威甚至是恐怖袭击事件发生。对保守党而言,现任首相鲍里斯·约翰逊本身就是“脱欧派”的力挺者,现在重权在握有上层“精英群体”的支持就更是信誓旦旦,呼吁完成脱欧,然后我们就能够将心思聚焦到英国人民的重点事务上来。

作为硬脱欧派,鉴于他之前与议会的数次交锋连连败北致使脱欧进程一拖再拖,其中一个主要原因就是保守党在议会中不具控制权。如今,重组议会大获全胜,约翰逊宣称“脱欧”协议将在2019年12月25日前再度交由议会下院表决,到2020年12月31日英国脱欧过渡期结束时,将与欧盟就自由贸易协定进行谈判,力争在三年内使80%的英国贸易受自由贸易协定覆盖。

英国广播公司(BBC)的经济编辑费萨尔·伊斯兰(Faisal Islam)表示,若能在约翰逊首相的带领下顺利完成脱欧,同时避免无协议脱欧的概率大大增加,金融市场对此表示欢迎。当日,英镑兑人民币和美元等外汇汇率大大攀升,股市也一度大涨。尤其是,人民币兑英镑汇率一度突破1:9.4,实现2016年脱欧公投后的最高值。

二、关于医疗制度改革的问题

随着英国进入老龄化社会,国民医疗设施和资源提供出现巨大的供需缺口,这也成为许多人对新政府的重要期待。保守党提出,将为国民医疗体系(NHS)注资340亿英镑,在未来10年内新建40家医院,并额外向20家医院注资18亿英镑。同时,保守党旗帜鲜明的提出要鼓励海外护理人员到英国工作并提供奖学金,每年招聘或培训6000名全科医生,增加5000万次全科医生预约,并缩短相关签证的处理时间等激励措施。

三、关于教育制度改革问题

自启动脱欧谈判以来,英国各大小学校就被经费运行不足等问题所困扰,尤其是教师待遇已引发包括剑桥大学在内的60多所大学联合起来会影响114万人的长达8天的大罢工罢课。对此,保守党提出将在全国范围内投入140亿英镑的教育经费,其中包括为特殊需要群体教育将投入7.8亿英镑,到2022—2023年向英国公立学校每年多投入71亿英镑,将投资20亿英镑用于继续教育学院和建立20所理工学院。同时,为吸引最优秀的人才来英国教学,将教师的起薪提高到3万英镑,并提高教师的基本工资。

四、关于住房制度改革问题

在竞选期间,保守党承诺将在未来出台一系列帮助首次购房者的措施,并推动私人住宅建设,承诺在未来5年内建造100万套住房。此外,还承诺将推出一种新的长期固定利率抵押贷款,该贷款只需5%的首付款,就可以帮助租房者们购买到他们人生中的第一套房子。另外,保守党政府还将创建一项“购房打折”计划,即首次购房者能够在他们所在地区的新建房屋上获得30%的房价折扣。对于非英国卖家未来在英国购房的,将在原有印花税基础上,多缴纳

3%的海外买房税,以抑制海外团对房价的炒作,而更好地保证英国本地普通老百姓的住房需求。

五、关于税收和养老费等收费制度改革方面

在税收和养老费等费用改革方面,保守党政府将进行综合调整。一是承诺将锁定“三税”,5年内不会提高个人所得税、社会保障金和增值税,并将分阶段把社会保障金与所得税的起征点调整为一致,个税起征点将提高到12500英镑。这项措施,将使240万人免缴社会保障金。二是保持现有的公司所得税19%不变。从全球各主要国家企业所得税率水平来看,这算是比较低的税率了。原来工党曾提出计划将公司所得税提高到26%,是其本次竞选失利的一大原因。为此,保守党曾计划降低企业所得税,但考虑到由于在社会保障金和个税方面将会少征110英镑,而提出在2024年前仍保持19%的公司所得税。三是养老方面。保留三重保险、冬季燃料费、老年人公交卡和其他养老金福利,养老金每年至少增长2.5%。同时,考虑取消民众每年需缴纳的154.5英镑电视许可证费用。

六、关于外交与对华政策问题

在对华政策方面,很多在英华人担心约翰逊上台后对华政策会比较激进,而2019年12月9日英国又将一项价值3.5亿英镑的高铁项目给了投诉颇多的日本企业而非实力派的中国高铁企业,还有传闻他将引进美国企业对英国医疗行业进行“私有化”改革的亲美举动,也引起很多人关于保守党未来会亲美而抑华等对外政策方面的颇多猜想。

美国有线电视新闻网(CNN)13日称,在英国今后的对外关系方面,约翰逊面临一个“美中平衡术”。与美国的盟友关系和贸易往来对伦敦来说至关重要,且英美贸易协议对保守党一些人具有吸引力,但考虑到华盛顿可能强硬要价,这就会让中国成为英国政府避免过于依赖美国的“潜在制衡方”。伦

临洮县八里铺镇人大充分发挥基层立法联络点作用等5则

临洮县八里铺镇人大充分发挥基层立法联络点作用 甘肃省定西市临洮县八里铺镇人大为了充分发挥基层立法联络点作用,制定了《甘肃省定西市临洮县八里铺镇人大立法联络点工作制度》《人大立法联络点工作职责》《立法联络点组织机构图》《立法联络点工作流程》。同时,镇人大以宪法精神为指引,以代表之家(室)为依托平台,成立机构,组建队伍,健全机制,细化流程,构架完备的工作体系,从各层次人员中聘任立法信息收集员41名,开展立法调研和建议征集活动。2019年以来,组织立法信息员完成了对《固体废物污染防治法》《森林法》《国家公职人员政务处分法》《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》5部法律修订草案意见建议的征集工作。(祁彩珍)

卓尼县人大常委会调研文化广播影视工作情况 甘肃省卓尼县人大常委会组织调研组,通过多种方式,对全县文化广播影视工作基本情况、公共文化设施建设、公共文化服务队伍建设、公共文化管理等情况进行了调研。调研组建议:一要加强沟通协调,进一步提高对文化广播影视工作的认识,丰富群众文化活动;二要加大投入力度,提

高广播电视覆盖率,促进文旅事业深度融合,发挥文化人士的作用,推进非物质文化遗产项目进校园、进课堂;三要找不足、补短板,促进卓尼历史文化保护工作,建立健全相关制度,加强人才队伍建设,不断激发文旅事业发展的内生动力,扎实推进各项工作。(朱临平)

武山县人大常委会评议农业农村局工作 甘肃省武山县人大常委会成立评议组,对县农业农村局近年来的工作开展评议。评议工作采取制订实施方案、召开动员大会、实地察看农业项目、召开座谈会听取意见建议、个别谈话和满意度测评、问卷调查等方式进行。武山县第十七届人大常委会第二十三次会议对县农业农村局工作给予满意评价。针对工作中存在的不足,提出五点审议意见:一是加大法律法规宣传广度深度,营造“三农”法治环境;二是加大基础设施投入,夯实农业发展基础;三是优化产业结构调整,加大科技创新力度;四是培育新型经营主体,壮大农业规模发展;五是加强队伍建设和管理,着力提升服务能力。(骆旭升)

玉门市人大常委会视察医疗卫生机构和养老设施建设情况 甘肃省玉门市人大常委会对全市医疗卫生机构

和养老设施建设情况进行视察。视察组一行实地察看了柳河镇卫生院、玉门市老年公寓等地,与基层医务工作者、受诊患者及老年人沟通交流,详细了解各医疗卫生和养老机构管理体制、运行机制和医养结合作用发挥等情况,并听取了相关情况汇报。视察组建议在今后的工作中,要在全面推进医疗卫生基础设施建设和养老上持续发力,加强人才队伍建设,促进医养融合发展,不断提高人民群众的幸福感和获得感,全面实现病有所医、老有所养。(柴梓豪)

七里河区人大常委会检查《残疾人保障法》《甘肃省残疾人保障条例》贯彻实施情况 甘肃省兰州市七里河区人大常委会组织代表对贯彻实施《残疾人保障法》《甘肃省残疾人保障条例》情况进行执法检查。检查组指出,区政府在法律法规宣传、营造社会助残氛围、残疾人就业等方面还存在不足。检查组建议,要从加强宣传、消除歧视,加强就业、加强无障碍环境建设以及完善工作机制、加强工作力量等方面进一步做好残疾人保障工作,增强残疾人自我发展能力,实现“平等、参与、共享”目标。(赵瑞霞)

敦政治经济学院政府政治系教授托尼·特拉弗斯对《环球时报》记者说,英国将致力于与中国、美国和欧盟同时保持良好的贸易关系,但做到这一点比较困难。鉴于约翰逊曾在当伦敦市长期间到访过中国、人民币在伦敦金融城的交易规模很大、很多中国投资者都看好英国市场等原因,英中今后的关系应该“相当好”。

总的来看,保守党旗帜鲜明的提出“完成脱欧,释放英国的潜力”,旨在打造一个“能够采取行动的政府”,并强势重组英国议会,对国家社会改革提出

了一揽子的解决方案。但从根本的意义上而言,这场选举也考验着英国的完整与统一。一个潜在的风险在于,苏格兰的“脱英”势力派也在本次选举中得以壮大并待机欲动。至于保守党的政策能否实施以及实施到什么程度,还有他能否在美中关系中取得一个平衡,并有效应对苏格兰“脱英”挑战而维护国家统一与发展,在复杂多变的现实政治与国际环境中如何以计划应对变化,还需拭目以待。

(作者系兰州大学政治与国际关系学院副教授,兰州大学政治发展研究中心主任)